



01.06.2015 № 08/305

На № _____ от _____

Президенту Российской Федерации

В.В.ПУТИНУ

О вывозной пошлине на пшеницу

Уважаемый Владимир Владимирович!

Правление Российского Зернового Союза на заседании 28 мая 2015 года рассмотрело вопрос о введении вывозной таможенной пошлины на пшеницу и сообщает.

Регулирование рынка зерна путем интервенционных операций и мер таможенно-тарифного регулирования в интересах внутренних потребителей несомненно является важной функцией государства, однако их применение не должно вступать в противоречие и наносить ущерб интересам зернопроизводителей.

Вместе с тем, практика применения экспортных пошлин на пшеницу в 2015 году показала их низкую и краткосрочную эффективность для целей снижения внутренних цен на хлебопродукты и продовольственные товары, привела к росту переходящих запасов у сельхозпроизводителей невостребованной на внутреннем рынке пшеницы примерно на 3-3,5 млн. тонн и лишила крестьян, по экспертным оценкам, 20-25 млрд. рублей возможного дохода.

В настоящее время опубликовано Постановление Правительства Российской Федерации о механизме плавающей пошлины на экспорт пшеницы.

Плавающая пошлина фактически ограничивает доход сельхозтоваропроизводителя на определенном уровне лишая его возможности выбрать наиболее экономически эффективные каналы реализации зерна и воспользоваться благоприятной мировой и внутренней конъюнктурой. При этом отсутствует утвержденный порядок расчета и уплаты пошлины, что делает ее размер непредсказуемым и создает существенные риски экспорта.



Специфика экспортного бизнеса предполагает заблаговременное планирование продаж и логистики, контракты заключаются на 1,5-3 месяца вперед. В настоящее время экспортеры осуществляют продажу зерна на август-сентябрь. Прогнозировать изменение курса и мировой цены на этот период невозможно. Если ситуация будет развиваться неблагоприятно (рост курса/мировой цены), то экспортеры будут вынуждены платить пошлину по уже заключенным контрактам и нести по этим контрактам непрогнозируемые убытки.

Использование для расчета пошлины контрактной цены перекладывает на бизнес риски роста, неконтролируемых государством, цен на отгрузку, перевозку и перевалку, потребует дополнительных расходов федерального бюджета на администрирование при расчете по каждому контракту размера таможенных пошлин.

Соответственно стремясь снизить эти риски экспортеры или будут отказываться от долгосрочных контрактов и участия в зарубежных тендерах переходя на спотовые сделки, или заложат возможные риски в закупочные цены на зерно. При любом сценарии Россия отдаст значительную часть своих рынков странам, в том числе рынки Египта и Турции, конкурентам, в первую очередь ЕС и США и зернопроизводители не смогут получить «честную» цену за зерно на внутреннем рынке.

Даже при оптимистических оценках предлагаемая формула, ограничивает цену реализации зерна сельхозтоваропроизводителями Юга и Центра на уровне 7500-8500 рублей/т франко элеватор, а Поволжья и Сибири на уровне 6500-7500 рублей/т, что в условиях резкого роста затрат на производство является крайне низким уровнем.

Результатом такого положения станет последовательное упрощение технологий (в текущем году это наиболее ярко проявилось в резком снижении применения средств защиты растений) и сворачивание производства пшеницы.

Фактически можно прогнозировать развитие ситуации по Аргентинскому сценарию, где именно политика экспортных ограничений привела к сокращению производства пшеницы, утраты страной позиций одного из крупнейших мировых экспортеров, периодическому дефициту и высоким ценам на пшеницу на внутреннем рынке.

Более ответственным и профессиональным было бы при возникновении реальной угрозы физического дефицита пшеницы на внутреннем рынке, а не желаний покупателей снизить цены ее реализации зернопроизводителями за счет административного ресурса, введение запретительных пошлин или, по аналогии с 2010 годом, полного запрета на экспорт пшеницы.

Считаем необходимым отметить, что данный проект готовился под грифом для служебного пользования, что противоречит заявляемой политике открытости власти, а предлагаемый механизм регулирования непрозрачен,

коррупционно опасен и несет существенные риски для развития сельского хозяйства России.

Учитывая изложенное, просим Вас, **уважаемый Владимир Владимирович**, поручить Правительству Российской Федерации провести дополнительную проработку решения о введении экспортной пошлины на пшеницу с участием бизнес-сообщества.

В рамках доработки данного проекта Постановления Правительства Российской Федерации в качестве мер по «демпфированию» возможных рисков предлагаем предусмотреть следующее:

- увеличить ценовой уровень, при котором начинает действовать пошлина до 13 000 рублей за тонну пшеницы 3 класса и предусмотреть ее индексацию исходя из роста цен на ресурсы, потребляемые сельским хозяйством;

- предусмотреть возможность сельхозтоваропроизводителям из любого региона России реализовать неограниченный объем пшеницы в интервенционный фонд, предусмотрев формирование соответствующих мощностей хранения и финансовые ресурсы;

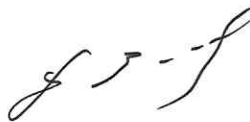
- исключить из перечня товаров на которые будет распространяться пошлина твердую и семенную пшеницу;

- при расчете суммы экспортной пошлины применять официальный курс ЦБ РФ, устанавливаемый на дату оформления банком паспорта сделки, в соответствии с законодательством о валютном регулировании и валютном контроле;

- предусмотреть направление всех средств, поступающих в федеральный бюджет от взимания пошлины на целевую поддержку зернового производства и компенсационные выплаты сельхозтоваропроизводителям, реализовавшим зерно, которое было поставлено на экспорт.

С глубоким уважением,

Председатель Правления
Российского Зернового Союза



А.Л.Злочевский